**ДОКЛАД**

**на торжественном собрании, посвященном Дню местного самоуправления**

**17 апреля 2015 года**

 Добрый день, уважаемые коллеги!

Очень приятно приветствовать вас всех в этом зале. потому что в таком составе, согласитесь, мы давно не собирались. А повод у нас вполне официальный - Указом Президента Российской Федерации с 2013 года учрежден праздник День местного самоуправления. Как говорится в этом документе, новая дата вводится в календарь «в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества». Было решено установить датой праздника день 21 апреля — день издания (по старому стилю) в 1785 году Жалованной грамоты городам, подписанной Екатериной II. «Грамота» положила начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении. Дальнейшее развитие местного самоуправления было связано с земской и городской реформами Александра II. Положение о земских учреждениях 1864 года ввело выборные губернские и уездные земские собрания, которые заведовали местными хозяйственными делами. Органами городского самоуправления с 1870 года стали городские думы и управы. Однако уже при Александре III органы местного самоуправления попали под контроль правительственных чиновников. После революции 1917 года идея самоуправления была забыта.

 Конституция РСФСР 1918 г. объединила Советы всех уровней в единую систему государственной власти. Местными органами власти на территории Удмуртии стали областной, уездные и волостные съезды Советов. В соответствии с Конституцией УАССР 1937 г. высшим органом государственной власти стал Верховный Совет УАССР, высшим исполнительным и распорядительным органом - Совнарком (Совет Министров) УАССР. Низшее звено советской системы власти и управления составляли городские, районные, поселковые и сельские Советы и их исполкомы.

 Местные Советы - выборные представительные органы, обладавшие определенной автономностью в пределах своей компетенции и имевшие самостоятельные бюджеты, фактически объединили в себе функции государственной власти и местного самоуправления. Их деятельность определялась задачами экономического и культурного развития страны, направлялась и контролировалась вышестоящими советскими и партийными органами. В начале 1920-х гг. приоритетами являлись ликвидация последствий социальных и природных катаклизмов. По мере восстановления разрушенного хозяйства на первый план выдвигались задачи производственно-технической модернизации ведущих отраслей тяжелой индустрии. На основе выявления и использования различных видов местного сырья развертывались лесная, лесохимическая, торфяная, стекольная, строительная, льнообрабатывающая, пищевая и другие отрасли. Только за первую пятилетку в Удмуртии вступили в строй 224 промышленных предприятия. Более 1/3 бюджета составили ассигнования в народное образование, в 1935 г. 99,5% детей школьного возраста было охвачено обучением. Предпринимались шаги по развитию здравоохранения, благоустройству населенных пунктов.

 В годы Великой Отечественной войны усилия местных Советов были направлены на обеспечение нужд фронта. В связи с эвакуацией в республику свыше 78 тыс. чел., 40 предприятий, десятков учебных заведений, детских учреждений они взяли на себя заботу об их размещении, трудоустройстве и снабжении. В центре внимания сельских Советов находились вопросы обеспечения продовольственных поставок в условиях мобилизации более 30% трудоспособного населения. Большая работа проводилась по оказанию помощи семьям военнослужащих, предупреждению детской беспризорности, организации эвакогоспиталей.

 В послевоенный период произошли изменения в организационной структуре Советов, расширился их количественный состав. Основной организационно-правовой формой деятельности Советов являлись сессии, на которых рассматривались проблемы социально-экономического развития, деятельность учреждений здравоохранения, культуры, предприятий торговли и бытового обслуживания. Повседневная работа депутатов осуществлялась через секции, депутатские комиссии и группы. Непосредственное руководство предприятиями, учреждениями и организациями различных отраслей хозяйства осуществляли отделы исполкомов.

 Таким образом, местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного общества. На протяжении всей истории России органы местного самоуправления составляли неотъемлемую часть управления страной.

 Что представляет собой местное самоуправление сегодня?

В Конституции РФ говорится, что местное самоуправление – это самостоятельная деятельность населения того или иного региона, города, села или любой другой местности. Люди могут решать вопросы местного значения, с помощью тех органов, которые они выбирают; вопросы могут решаться в соответствии с традициями и другими приоритетами, но ответственность за это будет нести всё население, а не только мэры и депутаты - в этом и есть смысл данного закона.

 К вопросам местного значения относится всё, что касается насущных проблем, связанных с жизнью и деятельностью населения. В основном это вопросы, связанные с качеством жизни, и это не только материальная сторона. Например, с помощью местного самоуправления можно привести в порядок водоснабжение, организовать своевременную уборку и вывоз мусора, сделать ремонт в подъездах, заасфальтировать улицу и обустроить детские площадки, а можно построить новый кинотеатр или открыть спортивную школу.

 Все эти вопросы могут и должны самостоятельно решать органы местного самоуправления, уполномоченные всем населением города, села, округа либо другого муниципального образования. В этом смысле местному самоуправлению не требуется «разрешение сверху», и губернатор области или края тоже не может вмешиваться в его дела.

 Реализовывать свою власть народ может и непосредственно, используя другие формы самоуправления – в Конституции это называется прямым волеизъявлением. Кроме участия в выборах и референдумах, это собрания граждан, их обращения в избранные ими же органы с различными предложениями и требованиями, организация общественных форм управления, и даже вынесение решений на основе опросов граждан.

 Однако в нашей стране эти формы пока ещё не везде используются так широко и эффективно, как хотелось бы, и зависит это от самого населения. Наши соотечественники никак не могут отвыкнуть от того, чтобы за них продолжали «решать сверху», и редко хотят брать на себя ответственность. А ещё в народе сохраняется стойкая тенденция недовольства существующей властью – на всех уровнях, и на местном уровне в том числе. Поэтому чаще выбирается вторая форма реализации своих прав на самоуправление – через выборные органы, но и здесь нам ещё нужно очень многому учиться.

 Хочется надеяться, что планы нашего президента в отношении местного самоуправления реализуются: он считает, что все вопросы, от которых зависит «качество повседневной жизни граждан», должны решаться на уровне местной власти, и решаться эффективно – социальная инфраструктура должна развиваться, города и сёла – благоустраиваться, а в системе ЖКХ всегда должен быть порядок. Так пожелаем, чтобы местное самоуправление во всех уголках нашей великой страны укреплялось и совершенствовалось, а российские граждане принимали в жизни гражданского общества самое активное участие.

 Но прежде, чем говорить о сегодняшнем дне, давайте совершим еще один небольшой экскурс в нашу историю.

 Буквально в прошлом году мы отметили юбилей района - 85-летие со дня его образования. В соответствии с постановлением Президиума ВЦИК от 15 июля 1929 года район был образован из 24 сельсоветов Можгинской, Большекибьинской, Большеучинской и Троицкой волостей Можгинского уезда. В 1932 году было уже 27 сельсоветов. Изменения в административно-территориальном делении района происходили постоянно. Многие из вас помнят, что в состав Можгинского района входили часть территорий Алнашского, Вавожского, Бемыжского районов. На 1 января 1989 года в составе района находились 1 поселковый и 12 сельсоветов. В этом же году был образован Черемушкинский сельсовет, а в 1991 году , учитывая пожелания населения при активном участии Григорьева М.А., в то время председателя исполкома райсовета, произошло очередное разукрупнение сельсоветов и были выделены Александровский и Большесибинский сельсоветы из состава Можгинского; Верхнеюринский – из состава Пычасского сельсовета; Люгинский – из состава Сюгаильского; Пазяльский – из состава Большеучинского. Это были последние изменения в границах сельсоветов.

 И в этих же границах в соответствии с Федеральным законом №131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были образованы с 1 января 2006 года 19 муниципальных образований.

 Новый этап становления и развития в Удмуртии местного самоуправления связан с начавшимся процессом социально-политических и экономических преобразований 2-й половины 1980-х гг. Демократизация общественно-государственной жизни, поиски путей рационального сочетания централизованной власти и самоуправления обусловили изменения в структуре государственной власти и замену Советов органами местного самоуправления, что было закреплено Конституцией РФ 1993 г.

 В нашем районе в 1992 году был проведен некий эксперимент в деле становления местного самоуправления в рамках республиканского закона «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике». В соответствии с постановлением главы местной администрации, председателя исполнительного комитета Можгинского районного Совета народных депутатов от 29 мая 1992 года №50 в связи с ликвидацией сельских Советов народных депутатов были назначены главами администраций:

Александровского сельсовета – Уржумцев Юрий Петрович,

Большекибьинского сельсовета – Семенов Михаил Петрович,

Большепудгинского – Вотинцев Петр Николаевич,

Большесибинского – Шишкин Михаил Александрович,

Верхнеюринского – Александров Василий Леонидович,

Маловоложикьинского – Шишкин Илья Семенович,

Старокаксинского – Дмитриев Виктор Дмитриевич,

Сюгаильского – Дмитриев Владимир Еремеевич,

Пычасского поссовета – Перцев Михаил Константинович.

 Необходимо сказать, что каждый из них внес свою лепту в становление и дальнейшее развитие местного самоуправления. В других сельсоветах представительные органы продолжали работать, в них председатель Совета депутатов избирался на неосвобожденной основе, штатным сотрудником был председатель исполкома.

 Так, изучив различную практику, в республике был принят Закон о местном самоуправлении, в котором была закреплена единая структура органов местного самоуправления.

 Первый Устав самоуправления Можгинского района был принят в 1994 году в соответствии с законом Удмуртской Республики в период работы председателя районного Совета депутатов Окулова И.В. и главы Администрации Максютина В.В. Администрации сельсоветов, поссовета тогда стали входить как структурные подразделения в состав Администрации района, наделялись правами юридического лица, а главы были подотчетны главе Администрации района и органу территориального самоуправления, депутатского корпуса на сельском уровне не стало.

 Менялась структура, менялись и люди. Сегодня можно и нужно вспомнить тех, кто безгранично отдавал себя этой работе, работе с людьми. Они не были избранными, но они были и есть самыми авторитетными главами сельсоветов: Романова Маргарита Анатольевна, Соловьева Валентина Александровна , Аркадьева Лидия Григорьевна, Гончаров Александр Васильевич, Ильин Александр Лукоянович, Филиппова Галина Георгиевна, Калинникова Антонина Аркадьевна, Охотникова Майя Ильинична и другие. Я заранее прошу прощения, если не все фамилии сегодня прозвучат, но это абсолютно не значит, что ваши заслуги остались не замеченными., что ваш вклад в жизнь района не дооценен. Особые слова благодарности хочется сказать в адрес наших корифеев, глав муниципальных образований, которые за свой многолетний трудовой путь прошли все: и огонь, и воду, и трубы. Это: с июля 1987 года на своих постах Шутов С.С., Перцев М.К. , Иванов Н.Г. Фалалеев С.А. (с 1990 года - **и вы не поверите именно сегодня, 17 апреля, 25 лет тому назад он был избран председателем исполкома Большеучинского Совета народных депутатов!!!)** , Шуклин Г.И. ( с октября 1992 года)

 Рядом с ними на протяжении многих лет трудились наши секретари исполкомов, управделами, специалисты. Я и сегодня не перестаю удивляться, как можно на одни плечи, на одну голову возложить столько полномочий?! Ведь это были не только и не просто делопроизводители, которым нужно было вести множество журналов, в том числе похозяйственные книги, печатать на допотопных машинках все документы, Наши милые девушки, женщины одновременно с этим были органами ЗАГС, паспортным столом, нотариальной конторой, землеустроителями, избирательными комиссиями (а выборы-то проводились, вспомните, через 2.5- 4 года), зачастую они возглавляли общественные организации, а уж быть активным участником художественной самодеятельности, спортивных соревнований – это даже не обсуждалось и никакие объяснения о занятости не принимались. А еще вы растили детей, вели домашнее хозяйство с коровами, поросятами, овцами, утками и гусями. Поднимитесь, пожалуйста, все те, о ком я говорю - наши незаменимые труженицы. Среди них Петрова Людмила Спиридоновна (Мельниково), Морозова Валентина Сергеевна (Старые Какси), Смирнова Валентина Петровна (Большая Уча), Алексеева Валентина Михайловна (Малая Воложикья), Созонова Анна Ивановна (Нынек), Шитова Татьяна Николаевна (Пычас), Федоров Виктор Федорович (Верхние Юри), а трое - Алексеева Галина Викторовна (Большая Пудга), Машкина Галина Аркадьевна (Люга), Спиридонова Нина Александровна (Большие Сибы) - впоследствии были назначены главами своих администраций. До сегодняшнего дня продолжают трудиться Плотникова Тамара Леонидовна (Сюгаил), Поздеева Елена Викторовна (Кватчи), Иванова Надежда Михайловна (Александрово). Молодыми, неопытными девчушками пришли вы на работу и мне кажется, у вас никогда не возникало желания бросить ее, несмотря на все трудности. Огромное спасибо вам за вашу верность, за вашу преданность, за ваше безграничное трудолюбие и ответственность. У вас сегодня достойная смена - и в этом убедитесь, когда мы будем вручать награды нынешним специалистам.

 Большой участок деятельности сельсовета обслуживали бухгалтера. Работали они под методическим руководством райфо, сегодня это Управление финансов, и главного бухгалтера исполкома, а затем администрации. Централизация бухгалтерий была начата в районе с декабря 2000 года, а завершена в апреле 2005 года. Сегодня бухгалтерский учет за 21 бухгалтерию осуществляет Управление бухгалтерского учета и отчетности под руководством Коробейниковой Надежды Александровны, сегодня тоже уже ветерана местного самоуправления. Уважаемые бухгалтера и финансовые работники, будьте добры, тоже приподнимитесь со своих мест. И давайте поприветствуем Обухову Татьяну Андреевну (стаж работы в органах местного самоуправления 39 лет!), Садыкову Римму Геннадьевну, Головизнину Клавдию Филипповну, Егорову Елену Павловну, Семенову Нину Петровну, Мезенцеву Светлану Владимировну и многих –многих других.

 Руководство деятельностью сельсоветов осуществлялось районным исполкомом, администрацией района. Большая часть сидящих в зале трудились в период, когда районом руководили Садовников Александр Александрович, Григорьев Михаил Алексеевич, Максютин Владимир Викторович. Третий год Главой района Вершинин Аркадий Николаевич. Это истинные лидеры не только районного уровня, но и в масштабах республики. Немало достижений в истории района за периоды их руководства. Нужно отметить, что и сегодня продолжаются лучшие традиции по укреплению социально-экономических показателей, наш Можгинский район по-прежнему является одним из самых стабильно развивающихся муниципальных образований в республике.

 В соответствии с законодательством о местном самоуправлении и Уставом муниципальные районы решают более 30 вопросов местного значения, выполняют часть переданных государственных полномочий. И делается это благодаря большой команде муниципальных служащих, других работников органов местного самоуправления.

 Мы работаем одной командой, и если каждый качественно выполняет свою работу, то мы видим хороший конечный результат. Я прошу встать всех тех, кто работал заместителями председателя исполкома и главы администрации, секретарями исполкома и управделами, начальниками отделов и управлений, инспекторами и специалистами. Вот такая большая гвардия единомышленников, соратников. Спасибо вам за ваш опыт, за ваш вклад, за ваши традиции. Персонально хотела бы назвать Викулова Михаила Васильевича, Городилову Светлану Валентиновну, Бурганову Любовь Михайловну, Долганову Ираиду Александровну, Николаеву Марию Харлампьевну, Ложкину Таисию Александровну (более 25 лет стажа муниципальной службы). Наши аплодисменты вам!

 На сегодняшний день муниципальный работник должен иметь не только высокую квалификацию, но и быть ответственным. Именно работники самоуправления решают все эти проблемы, выполняют неисчисляемое количество дел, которые служат улучшением жизни всего населения. Поэтому труд большинства оценен по достоинству. 7 человек – Почетные граждане Можгинского района, 2 человека награждены знаком «За заслуги перед Можгинским районом», более 30 работников удостоены звания «Заслуженный работник государственной и муниципальной службы Удмуртской Республики», около 60% сотрудников отмечены наградами республиканского и районного уровня.

 Нужно отметить, что в органах местного самоуправления нашего муниципального образования состав лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и должности муниципальной службы имеет неплохие качественные характеристики.

 В первую очередь, я бы отметила стабильность. Сегодня сменяемость кадров составляет всего 2%. Да и то происходит это в связи с тем, что работники увольняются в связи с выходом на пенсию либо уходят в декретные отпуска. Поэтому, может быть, и процент молодых кадров у нас не высок, но обновление все равно происходит. Назначение на вакантные должности муниципальной службы проводится только по конкурсу. Данная ситуация повышает уровень открытости и соблюдает принцип равного доступа граждан к муниципальной службе, способствует реализации одного из приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы - назначения на должности муниципальной службы высококвалифицированных специалистов с учетом их профессиональных качеств и компетентности.

#  Во- вторых, начиная с 2006 года была проведена большая работа по качественному составу муниципальных служащих в связи с жесткими квалификационными требованиями для замещения должностей, в частности по образованию:

 Если буквально еще в 2003 году процент муниципальных служащих с высшим образованием составлял всего 61%, то сегодня он составляет более 94%, растет и число работников, имеющих 2 высших образования.

 Практически без высшего образования мы сегодня не принимаем, те, кто со средним профессиональным образованием, все продолжают учебу и получают высшее образование, за исключением трех-пяти человек, которые имеют пенсионный и предпенсионный возраст.

 Ключевым звеном районной кадровой политики стало создание корпуса профессиональных и компетентных муниципальных служащих через профессиональную переподготовку, повышение квалификации и самообразование муниципальных служащих. Было время, когда на обучение мы направляли всего 4 человека (в 2003 году), то сегодня ситуация в корне изменилась. Находим возможность от 40 до 60 человек обучать по различным направлениям, так как действующее законодательство требует этого в обязательном порядке.

 Хорошим стимулом для повышения профессионального уровня являются аттестация муниципальных служащих и сдача квалификационных экзаменов для присвоения классных чинов.

 Что касается аттестации, то в практике не было неаттестованных муниципальных служащих. Сегодня, как впрочем и в предыдущие годы, мы понимаем, что показатели оценки персонала, проводимой при проведении аттестации, тесно связаны с оценками муниципальной службы в целом. С одной стороны работники органов местного самоуправления должны иметь в глазах местного населения достаточный вес, полноправный статус, общественное признание, а с другой – местному сообществу небезынтересно иметь представление об эффективности функционирования органов местного управления. В связи с этим в аттестационные комиссии сельских муниципальных образований включены депутаты представительного органа.

В целях создания положительного имиджа муниципального служащего, повышения роли и престижа муниципальной службы в 2013 году проведен конкурс на звание «Лучший муниципальный служащий». Проведение конкурса планируется сделать ежегодным.

 Особые требования предъявляет к нам и законодательство по противодействию коррупции. Деятельность строится в соответствии с действующим федеральным и республиканским законодательством. На сегодняшний день в МО «Можгинский район» действует более 40 актов, регулирующих различные процессы антикоррупционной деятельности.

 Для повышения объективности и обеспечения прозрачности принятых муниципальных актов и управленческих решений они размещаются на сайте Можгинского района. Созданы и работают Совет по противодействию коррупции при Главе района, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Определен порядок проведения антикоррупционного мониторинга на всех этапах деятельности с целью оценки состояния антикоррупционной деятельности в Можгинском районе, анализа факторов, способствующих коррупции, разработки мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих коррупционным правонарушениям

 Вместе с тем, предстоит еще большая работа по внедрению инновационных технологий в кадровой работе с целью повышения с одной стороны престижа муниципальной службы, а с другой стороны – ответственности каждого работника органов местного самоуправления за качественное выполнение своих служебных обязанностей.

 Уважаемые коллеги!

 Конечно, же приятно осознавать, что у нас появился свой профессиональный праздник. С одной стороны, это дополнительная возможность встречи с нашими ветеранами, возможность отметить лучших работников, вручить награды за достигнутые успехи, а с другой - это и очередной этап подведения итогов нашей работы, разработки новых планов. Ведь согласитесь, наш статус – статус работников органов местного самоуправления - не дает нам права стоять на месте, а требует от нас не только разнообразия организационных форм, но и повседневной, кропотливой, вдумчивой работы, работы с населением, работы во благо нашего района.

#